

## รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี 2562

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) เป็นหน่วยงานในการบริหารเงินเกษียณให้แก่สมาชิก กบข. โดย กบข. ให้ความสำคัญในการปฏิบัติงานในสำนักงานด้วยความโปร่งใส การสร้างความเปิดเผย เปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งจากภายใน และภายนอกหน่วยงานสามารถเข้าถึงข้อมูลด้วยวิธีการต่าง ๆ มีการสื่อสาร การแสดงความรับผิดชอบ พร้อมรับการตรวจสอบ ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างก็เป็นส่วนหนึ่งที่ต้องปฏิบัติตามด้วยความโปร่งใส ฝ่ายบริหารสำนักงาน กลุ่มงานบริหาร จึงได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างประจำปี 2561 เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ดังนี้

### 1. ผลการดำเนินงานในภาพรวม

#### 1.1 การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ (สำนักงาน กบข.)

หน่วย : ล้านบาท

ที่	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการ		งบประมาณ		งบประมาณที่ใช้จริง		งบประมาณที่ประหยัดได้	
		2561	2562	2561	2562	2561	2562	2561	2562
1	เฉพาะเจาะจง	344	385	96.76	107.85	95.13	104.85	1.63	2.99
2	ประกวดราคา (e-bidding)	7	9	20.72	15.07	18.01	11.75	2.70	3.32
3	คัดเลือก	21	22	64.14	56.67	61.18	50.83	2.97	5.84
4	จ้างที่ปรึกษาคัดเลือก	2	0	11.32	0	8.11	0	3.21	0
5	จ้างที่ปรึกษาเฉพาะเจาะจง	3	6	2.04	9.44	2.03	9.40	0.01	0.04
รวมทั้งหมด		377	422	194.98	189.03	184.46	176.83	10.52	12.19

ในปี 2562 กบข. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุในส่วนสำนักงานจำนวน 422 โครงการ (สูงกว่าปี 2561 จำนวน 45 โครงการ) งบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุทั้งสิ้น 189.03 ล้านบาท (ต่ำกว่าปี 2561 เป็นเงิน 5.95 ล้านบาท) จำนวนเงินงบประมาณที่ใช้จริง 176.83 ล้านบาท (ต่ำกว่าปี 2561 เป็นเงิน 7.63 ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ 93.55 ของวงเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยงบประมาณที่ประหยัดได้ 12.19 ล้านบาท (สูงกว่าปี 2561 เป็นเงิน 1.67 ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ 6.45 ของวงเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ



## 1.2 การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ (อาคารบางกอกซีที ทาวเวอร์ และอาคารจีพีเอฟ วิทยุ)

หน่วย : ล้านบาท

ที่	วิธีการจัดซื้อ จัดจ้าง	จำนวนโครงการ		งบประมาณ		งบประมาณที่ใช้จริง		งบประมาณที่ประหยัดได้	
		2561	2562	2561	2562	2561	2562	2561	2562
1	เฉพาะเจาะจง	157	136	23.62	27.53	22.11	26.28	1.51	1.25
2	ประกวดราคา (e-bidding)	2	9	1.75	89.20	1.60	79.25	0.15	9.95
3	คัดเลือก	1	5	1.70	9.64	1.59	9.26	0.11	0.38
4	จ้างที่ปรึกษา คัดเลือก	0	0	0	0	0	0	0	0
5	จ้างที่ปรึกษา เฉพาะเจาะจง	0	0	0	0	0	0	0	0
รวมทั้งหมด		160	150	27.07	126.37	25.30	114.79	1.77	11.58

ในปี 2562 กบข. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างสำหรับอาคารบางกอกซีที ทาวเวอร์ และอาคารจีพีเอฟ วิทยุ (อาคารที่ กบข. เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์) จำนวน 150 โครงการ (ต่ำกว่าปี 2561 จำนวน 10 โครงการ) งบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น 126.37 ล้านบาท (สูงกว่าปี 2561 เป็นเงิน 99.30 ล้านบาท วงเงินที่สูงขึ้นในปี 2561 มาจากจัดจ้างผู้บริหารอาคารใหม่ของทั้ง 2 อาคาร) จำนวนเงินงบประมาณที่ใช้จริง 114.79 ล้านบาท (สูงกว่าปี 2561 เป็นเงิน 89.49 ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ 90.84 ของวงเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยงบประมาณที่ประหยัดได้ 11.58 ล้านบาท (สูงกว่าปี 2561 เป็นเงิน 9.81 ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ 9.16 ของวงเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง

## 1.3 สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง

หน่วย : ล้านบาท

ที่	วิธีการจัดซื้อ จัดจ้าง	จำนวนโครงการ		งบประมาณ		งบประมาณที่ใช้จริง		งบประมาณที่ประหยัดได้	
		2561	2562	2561	2562	2561	2562	2561	2562
1	เฉพาะเจาะจง	501	521	118.34	135.38	115.21	131.13	3.14	4.25
2	ประกวดราคา (e-bidding)	9	18	22.47	104.27	19.61	91.01	2.85	13.26
3	คัดเลือก	22	27	67.88	66.31	64.80	60.09	3.08	6.22
4	จ้างที่ปรึกษา คัดเลือก	2	0	11.32	0	8.11	0	3.21	0
5	จ้างที่ปรึกษา เฉพาะเจาะจง	3	6	9.44	4.23	2.03	9.40	0.01	0.04
รวมทั้งหมด		537	572	222.05	315.40	209.76	291.63	12.28	23.77

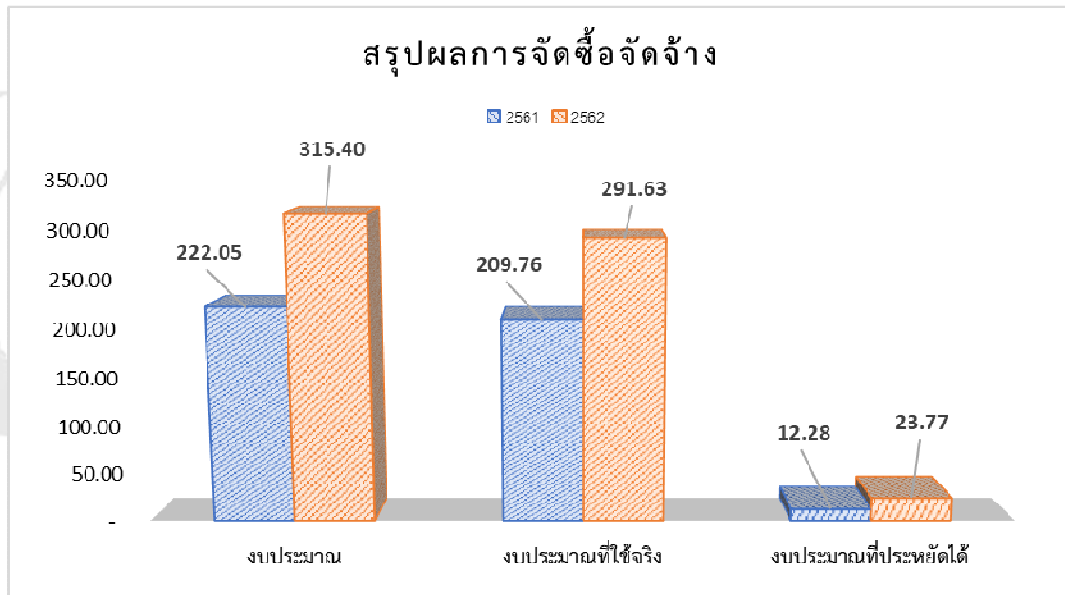


ในปี 2562 กบข. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจำนวน 572 โครงการ (สูงกว่าปี 2561 จำนวน 35 โครงการ) งบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น 315.40 ล้านบาท (สูงกว่าปี 2561 เป็นเงิน 93.35 ล้านบาท) จำนวนเงินงบประมาณที่ใช้จริง 291.63 ล้านบาท (สูงกว่าปี 2561 เป็นเงิน 81.87 ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ 92.46 ของวงเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยงบประมาณที่ประหยัดได้ 23.77 ล้านบาท (สูงกว่าปี 2561 เป็นเงิน 11.49 ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ 7.54 ของวงเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง

ดังรายละเอียดตามตารางสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง ข้างต้น และตามแผนภูมิภาพที่ 1

แผนภูมิภาพที่ 1 แสดงการเปรียบเทียบงบประมาณ งบประมาณที่ใช้จริง งบประมาณที่ประหยัดได้  
ปี 2561-2562

หน่วย : ล้านบาท



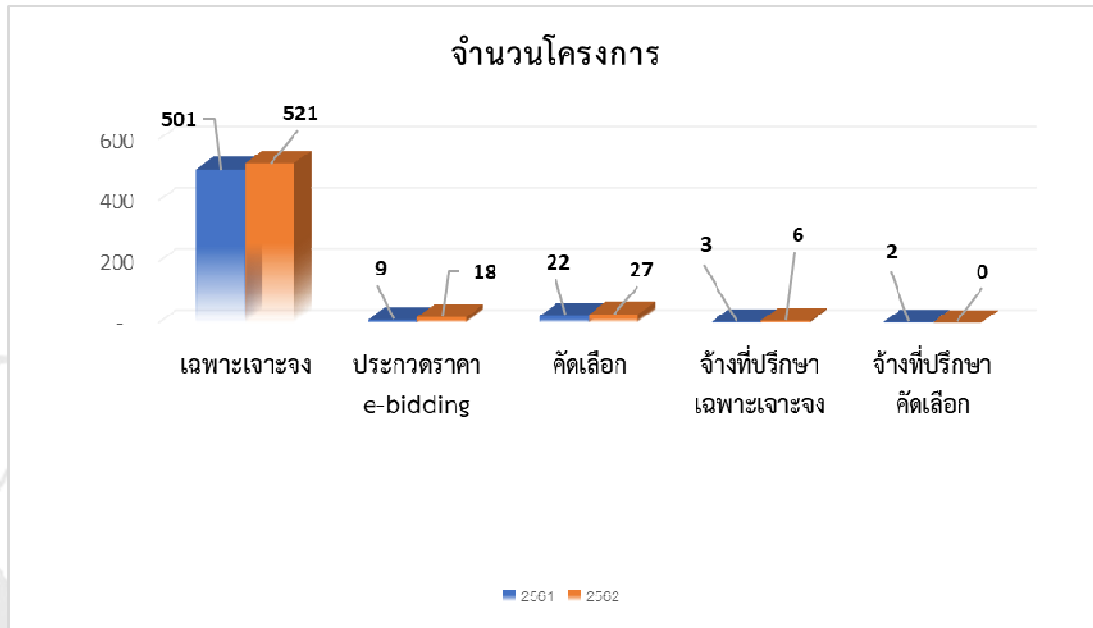
## 2. ผลการวิเคราะห์การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

### 2.1 ตารางแสดงร้อยละจำนวนโครงการแยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2561-2562

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ปี 2561		ปี 2562	
	จำนวนโครงการ	ร้อยละ	จำนวนโครงการ	ร้อยละ
เฉพาะเจาะจง	501	93.30	521	91.08
ประกวดราคา (e-bidding)	9	1.68	18	3.15
คัดเลือก	22	4.10	27	4.72
จ้างที่ปรึกษา วิธีคัดเลือก	2	0.37	0	0
จ้างที่ปรึกษา วิธีเฉพาะเจาะจง	3	0.56	6	1.05
รวมทุกวิธี	537	100.00	572	100.00

แผนภูมิภาพที่ 2 แสดงร้อยละของจำนวนโครงการแยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง งบประมาณ  
ปี 2561-2562

หน่วย : โครงการ



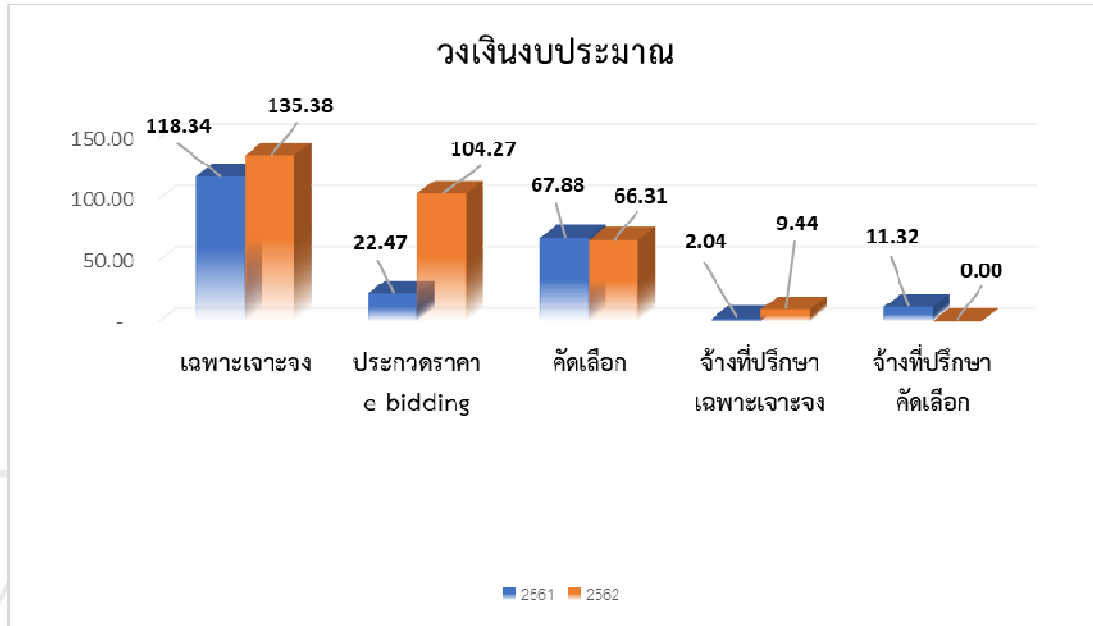
ในปี 2562 กบข. ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจำนวน 572 โครงการ (สูงกว่าปี 2561 จำนวน 35 โครงการ) งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น 315.40 ล้านบาท (สูงกว่าปี 2561 เป็นเงิน 93.35 ล้านบาท) โดยมีจำนวนการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงสูงที่สุด จำนวน 521 โครงการ (สูงกว่าปี 2561 จำนวน 20 โครงการ) คิดเป็นร้อยละ 91.08 รองลงมา ได้แก่ วิธีคัดเลือก (พัสดุ) จำนวน 27 โครงการ (สูงกว่าปี 2561 จำนวน 5 โครงการ) คิดเป็นร้อยละ 4.72 และวิธีประกวดราคา (e-bidding) จำนวน 18 โครงการ (สูงกว่าปี 2561 จำนวน 9 โครงการ) คิดเป็นร้อยละ 3.15 ตามลำดับ ตามแผนภูมิภาพที่ 2

2.2 ตารางแสดงร้อยละงบประมาณแยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2561-2562

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ปี 2561		ปี 2562	
	งบประมาณ	ร้อยละ	งบประมาณ	ร้อยละ
เฉพาะเจาะจง	118.34	53.30	135.38	42.92
ประกวดราคา (e-bidding)	22.47	10.12	104.27	33.06
คัดเลือก	67.88	30.57	66.31	21.02
จ้างที่ปรึกษา วิธีคัดเลือก	11.32	5.10	0.00	0.00
จ้างที่ปรึกษา วิธีเฉพาะเจาะจง	2.04	0.92	9.44	2.99
<b>รวมทุกวิธี</b>	<b>222.05</b>	<b>100.00</b>	<b>315.40</b>	<b>100.00</b>

แผนภูมิภาพที่ 3 แสดงร้อยละงบประมาณแยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง งบประมาณปี 2561-2562

หน่วย : ล้านบาท

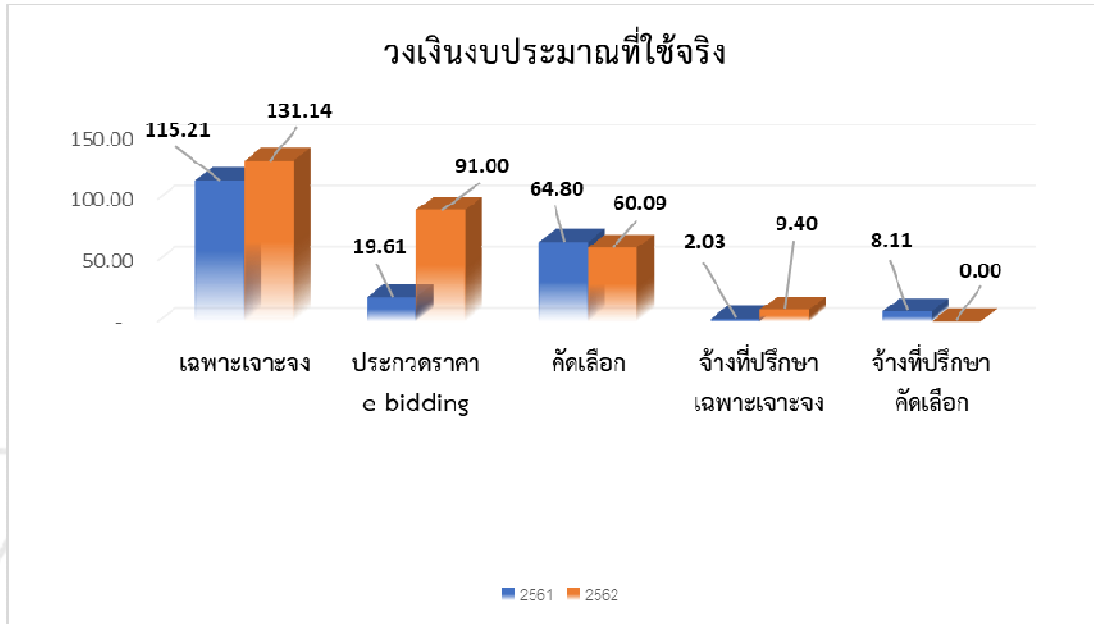


ในปี 2562 กบข. ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจำนวน 572 โครงการ (สูงกว่าปี 2561 จำนวน 35 โครงการ) งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น 315.40 ล้านบาท (สูงกว่าปี 2561 เป็นเงิน 93.35 ล้านบาท) โดยใช้งบประมาณการจัดซื้อจัดจ้าง ด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงสูงสุด เป็นเงิน 135.38 ล้านบาท (สูงกว่าปี 2561 เป็นเงิน 17.04 ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ 42.92 รองลงมา ได้แก่ วิธีประกวดราคา (e-bidding) เป็นเงิน 104.27 ล้านบาท (สูงกว่าปี 2561 เป็นเงิน 81.80 ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ 33.06 และวิธีคัดเลือก เป็นเงิน 66.31 ล้านบาท (ต่ำกว่าปี 2561 เป็นเงิน 1.57 ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ 21.02 ตามลำดับ ตามแผนภูมิภาพที่ 3

2.3 ตารางแสดงร้อยละงบประมาณที่ใช้จริงแยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปี งบประมาณ 2561-2562

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ปี 2561		ปี 2562	
	งบประมาณที่ใช้จริง	ร้อยละ	งบประมาณที่ใช้จริง	ร้อยละ
เฉพาะเจาะจง	115.21	54.92	131.14	44.96
ประกวดราคา (e-bidding)	19.61	9.35	91.00	31.21
คัดเลือก	64.80	30.89	60.09	20.61
จ้างที่ปรึกษา วิธีคัดเลือก	8.11	3.86	0.00	0.00
จ้างที่ปรึกษา วิธีเฉพาะเจาะจง	2.03	0.97	9.40	3.22
รวมทุกวิธี	209.76	100.00	291.63	100.00

แผนภูมิภาพที่ 4 แสดงร้อยละงบประมาณที่ใช้จริงแยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง งบประมาณปี 2561-2562  
หน่วย : ล้านบาท



ในปี 2562 กบข. ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจำนวน 572 โครงการ (สูงกว่าปี 2561 จำนวน 35 โครงการ) งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างที่ใช้งานจริงทั้งสิ้น 291.63 ล้านบาท (สูงกว่าปี 2561 เป็นเงิน 81.87 ล้านบาท โดยงบประมาณที่ใช้งานจริงด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงสูงที่สุดเป็นเงิน 131.14 ล้านบาท (สูงกว่าปี 2561 เป็นเงิน 15.93 ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ 44.96 รองลงมา ได้แก่ วิธีประกวดราคา (e-bidding) เป็นเงิน 91.00 ล้านบาท (สูงกว่าปี 2561 เป็นเงิน 71.39 ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ 31.21 และวิธีคัดเลือก เป็นเงิน 60.09 ล้านบาท (ต่ำกว่าปี 2561 เป็นเงิน 4.71 ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ 20.61 ตามลำดับตามแผนภูมิภาพที่ 4

2.4 ตารางแสดงร้อยละงบประมาณที่ประหยัดได้แยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปี  
งบประมาณ 2561-2562

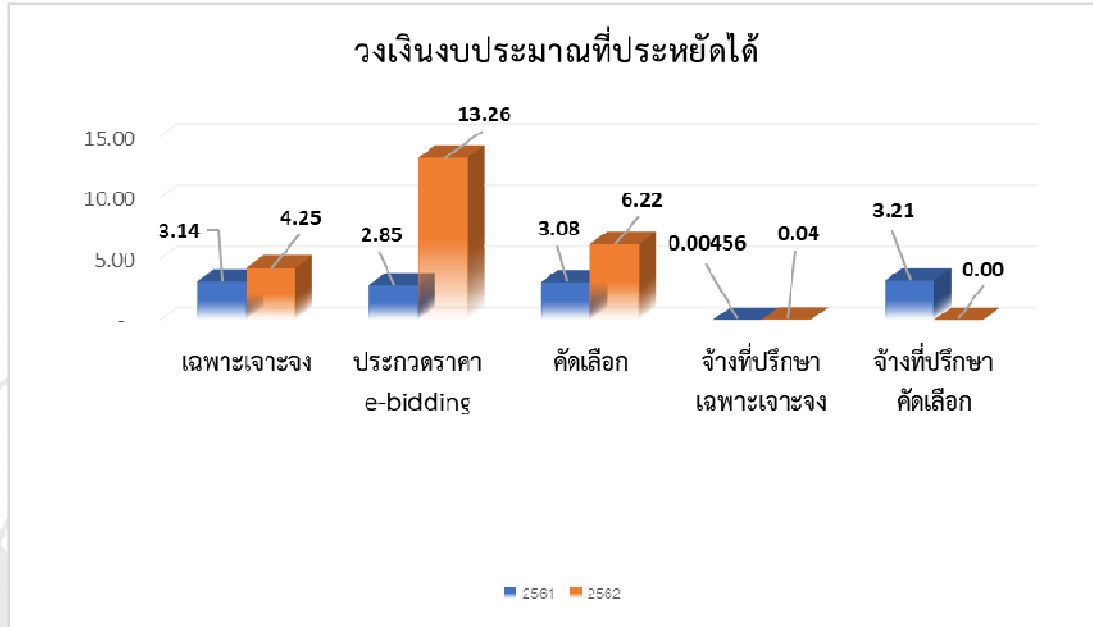
วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ปี 2561		ปี 2562	
	งบประมาณที่ประหยัดได้	ร้อยละ	งบประมาณที่ประหยัดได้	ร้อยละ
เฉพาะเจาะจง	3.14	25.55	4.25	17.87
ประกวดราคา (e-bidding)	2.85	23.24	13.26	55.79
คัดเลือก	3.08	25.04	6.22	26.15
จ้างที่ปรึกษา วิธีคัดเลือก	3.21	26.13	0.00	0.00
จ้างที่ปรึกษา วิธีเฉพาะเจาะจง	0.00456	0.04	0.04	0.19
รวมทุกวิธี	12.28	100.00	23.77	100.00



## แผนภูมิภาพที่ 5 แสดงร้อยละงบประมาณที่ประหยัดได้แยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

งบประมาณปี 2561-2562

หน่วย : ล้านบาท



ในปี 2562 กบข. ประหยัดงบประมาณจากการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นเงิน 23.77 ล้านบาท (สูงกว่าปี 2561 เป็นเงิน 11.49 ล้านบาท) วิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่สามารถประหยัดงบประมาณได้สูงสุด คือ วิธีประกวดราคา (e-bidding) เป็นเงิน 13.26 ล้านบาท (สูงกว่าปี 2561 เป็นเงิน 10.41 ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ 55.79 รองลงมา คือวิธีคัดเลือกเป็นเงิน 6.22 ล้านบาท (สูงกว่าปี 2561 เป็นเงิน 3.14 ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ 26.15 และวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นเงิน 4.25 ล้านบาท (สูงกว่าปี 2561 เป็นเงิน 1.11 ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ 17.87 ตามลำดับ ตามแผนภูมิภาพที่ 5

### 3. ปัญหาและอุปสรรคที่พบในการจัดซื้อจัดจ้าง ปี 2562

1. กบข. ได้รับอนุมัติให้ใช้ work flow ในการปฏิบัติงานต้นปี 2562 หลังจากได้รับอนุมัติ กบข. ต้องใช้เวลาในการพัฒนาระบบจัดซื้อจัดจ้างใหม่ให้สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ พ.ศ. 2560 ในช่วงเวลาดังกล่าว กบข. ยังต้องใช้ในการปฏิบัติงานแบบเดิม (manual) ทำให้เสียเวลาในการปฏิบัติงานและสิ้นเปลืองวัสดุสำนักงาน (เช่น กระดาษ)

2. กรณีจัดซื้อจัดจ้างวงเงินต่ำมาก ต้องสืบราคากลางจากผู้มีอาชีพจำนวน 3 ราย ตามหนังสือเวียนที่ กค 0433.2/ว206 เรื่อง คู่มือแนวทางการประกาศรายละเอียดข้อมูลราคากลางและการคำนวณราคากลางเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ ทำให้เสียเวลาในการสืบหาราคากลาง

3. ฝ่ายงานที่ประสงค์จะจัดซื้อจัดจ้างส่งบันทึกขออนุมัติหลักการขอซื้อขอจ้างมาแบบกระชั้นชิด ส่งผลให้เกิดความเสี่ยงที่จะเกิดข้อผิดพลาดในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

4. มีการแก้ไขรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ เพื่อให้เหมาะสมกับการใช้งานในปัจจุบัน ซึ่งทำให้ต้องยกเลิกการจัดหาเพื่อดำเนินการใหม่ ไม่สามารถดำเนินการได้ทันที หรือกรณีจัดซื้อ/จ้างไปแล้วแต่พัสดุที่ส่งมอบไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ใน TOR ทำให้เกิดความล่าช้าในการส่งมอบงาน

5. พระราชบัญญัติ กฎ ระเบียบ หนังสือเวียน บางข้อเข้าใจยาก ต้องใช้การตีความ และบางครั้งเข้าใจคลาดเคลื่อนทำให้การทำงานด้านพัสดุเกิดปัญหาและอุปสรรค

6. ระบบงาน e-GP ของกรมบัญชีกลางไม่สามารถใช้งานได้อย่างต่อเนื่อง ทำให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหยุดชะงัก ทำให้เกิดความล่าช้า ไม่ทันเวลาที่ต้องการ

7. Supplier ขาดความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ ทำให้ยื่นเอกสารไม่ถูกต้อง หรือไม่ครบถ้วน บาง Supplier ไม่สามารถเข้ามายื่นเอกสารในระบบได้เพราะใช้ระบบไม่เป็น จึงทำให้การจัดหาที่มีผู้ยื่นเพียงรายเดียวต้องพิจารณาว่าจะดำเนินการต่อหรือต้องยกเลิกซึ่งทำให้เสียเวลา และโอกาสทั้งผู้ว่าจ้างและผู้รับจ้าง

#### 4. การแก้ไขปัญหาในงานจัดซื้อจัดจ้าง ปี 2562

1. จัดทำแนวปฏิบัติงานจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้ความรู้แก่พนักงานในองค์กรผ่านระบบ KM

2. ประชาสัมพันธ์ให้ฝ่ายงานที่จะจัดซื้อจัดจ้างเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับการร่างขอบเขตงานจ้างหรือรายละเอียดคุณสมบัติเฉพาะของพัสดุที่ต้องการจัดซื้อจัดจ้างไว้ล่วงหน้า เมื่องบประมาณได้รับอนุมัติจะได้ดำเนินการตามแผนจัดซื้อจัดจ้างได้ทันเวลา

3. จัดกิจกรรมเพิ่มพูนความรู้และทดสอบความเข้าใจของ Supplier ในเรื่องกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ตามมาตรการให้ผู้มีส่วนได้เสียมีส่วนร่วม ประกอบด้วยหัวข้อ

(3.1) กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของ กบข.

(3.2) ข่าวสารและแผนการจัดซื้อจัดจ้างปี 2563

(3.3) การสำรวจความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียตามโครงการ ITA

4. ประสานงานกับฝ่ายบัญชีและการเงิน และฝ่ายงานที่มีหน้าที่ตรวจสอบงานจัดซื้อจัดจ้างให้ตรวจสอบผ่านระบบจัดซื้อจัดจ้าง workflow (ตามที่ได้รับอนุมัติจากกรมบัญชีกลาง) เพื่อลดการพิมพ์เอกสารเป็น Hardcopy ซึ่งเป็นโครงการที่จะดำเนินการในปี 2563